



საქართველოს ახალგაზრდა ეკონომისტთ ასოციაცია

მოსახლეობის ურგენტული მოსახურების პროგრამის მონიტორინგი

*ბიულეტენი გამოცემა პროექტის
“გამწირვების ბიუჯეტის” ფარგლებში*



პროექტი ხორციელდება დიდი ბრიტანეთის საგარეო მოქმედების ორგანიზაცია Oxfam –
საქართველოს წარმომადგენლობის მხარდაჭერით

wi nasi tyvaoba

saqarTvel os axal gazrda ekonomistTa asociacia, strategiul gamokvl evaTa instituti, demokratiul inovaciaTa centri, inval id qal Ta da inval id bavSvTa dedaTa asociacia, Temis mxardaWera, vel fear faundeiseni, didi britaneTis saqvel moqmedo organizacia Oxfam – saqarTvel os warmomadgenl obasTan partniorobiT axorciel ebs koal iciur proeqts `gamWvirval e biuj eti~, romelic miznad isaxavs saqarTvel os saxel mwifo biuj etisa da zugdidis raionul i biuj etis gamWvirval obisa da saj aroobis donis amaRl ebas, roml is erT-erTi komponenti aris mosaxl eobis urgentul i momsaxurebis programis monitoringi.

Sinaarsi

I. programis ganxorciel ebis samarTI ebrivi baza da arsebul i si tuacia.....	4
1.1. programis miznebi da finansuri sqema.....	4
1.2. programis Sesrul ebis (dafinansebis) di nami ka.....	9
II. moni toringis Sedegebi	21
2.1. programis damtkicebisas daSvebul i darRvevebi	21
2.2. adgil obrivi xel isufli ebis mier `saqarTvel os 2003 wl is saxel mwifo biuj etis Sesaxeb- saqarTvel os kanonis 21-e muxl is pirvel i da me-2 punqtebis ugul vebel yofa.....	26
2.3. angariSgebis ugul vebel yofa.....	27
2.4. darRvevebi ganxorciel ebul saxel mwifo SesyidvebSi	28
2.5. darRvevebi da korufciis SesaZI ebl oba programis aRsrul ebaSi	31
2.6. darRvevebi finansuri aRricxvianobis kuTxiT	34
rezi me.....	35

I. programis ganxorciel ebis samarTI ebrivi baza da arsebul i situacia

1.1. programis miznebi da finansuri sqema

aRsaniSnavia, rom mosaxl eobis urgentul i momsaxurebis programis samarTI ebrivi bazis safuZvel s warmoadgens ukanasknel i wl ebis saxel mwifo biuj etebis kanonebi. kerZod, `2002 wl is saxel mwifo biuj etis Sesaxeb- saqarTvel os kanoniT (22-e muxl is me-2 punqti) gaTval iswinebul i iyo mosaxl eobis urgentul i da ambul atoriul i momsaxurebis saxel mwifo programis ganxorciel eba, agreTve `2003 wl is saxel mwifo biuj etis Sesaxeb- saqarTvel os kanonis danarTi #7-iT gaTval iswinebul ia mosaxl eobis stacional uri daxmarebis saxel mwifo programis fargl ebSi mosaxl eobis urgentul i da ambul atoriul i momsaxurebis programis ganxorciel eba.

saqarTvel os Sromis, janmrTvel obisa da social uri dacvis saministros informaciit `2002 wl is saxel mwifo biuj etis Sesaxeb-kanonis moTxovnebis Sesrul ebis mizniT saqarTvel os Sromis, janmrTel obisa da social uri dacvis saministrosa da finansTa saministros mier momzadda erToblivi brZaneba (#131/n-112 01.05.2002w.) `qveynis mosaxl eobis urgentul i da ambul atoriul i momsaxureobis saxel mwifo programiT gaTval iswinebul i RonisZiebis gansaxorciel ebl ad sabiuj eto saxsrebis akumul aciis wesis Sesaxeb~, romel mac daaregul ira adgil obrivi mmarTvel obisa da TviTmmarTvel obis organoebidan samedicino dazRvevis saxel mwifo kompaniis angariSze Tanxebis moZraobis wesi. saqarTvel os Sromis, janmrTel obisa da social uri dacvis ministris 30 maisis #166/o brZanebiT da amave saministros mier momzadebul i `saval debul o municipal uri minimumis axali wesiT ganxorciel ebis Sesaxeb" instruqciit mkafiod gaimij na j andacvis sferoSi adgil obrivi da central uri xelisuflebis val debul ebebi im axali real obis

gaTval iswinebiT, romel ic Seiqmna `2002 wl is saxel mwifo biuj etis Sesaxeb” saqarTvel os kanonis moTxovnebidan gamomdinare.

saqarTvel os Sromis, janmrTel obisa da social uri dacvis saministros informaciit: ***`imis gaTval iswinebiT, rom mosaxl eobis did nawil s ar Seswevs unari srul ad gadaixados saavadmyofoSi mkurnal obis (e.w. stacionarul i samedicino daxmarebis) xarjebi, SemuSavebul i iqna special uri programa “stacionarul i daxmarebis samedicino programa”.***

amasTan, stacionarul i samedicino daxmarebis saxel mwifo programa, Seiqmna ori sxvadasxva programis, kerZod – 1. umweoTa damatebiTi samedicino daxmarebisa da 2. gadaudebel i stacionarul i daxmarebis municipal uri programebis gaertianebis gziT. aRniSnul s axorciel ebs saqarTvel os social uri dazRvevis erTiani saxel mwifo fondi, romel ic Seiqmna saqarTvel os prezidentis 2002 wl is 31 dekembris #558 brZanebul ebs safuZvel ze saqarTvel os social uri uzrunvel yofis erTiani saxel mwifo fondisa da samedicino dazRvevis saxel mwifo kompaniis gaertianebis Sedegad. igi warmoadgens sajaro samarTl is iuridiul pirs.

aRsaniSnavia, rom mosaxl eobis stacional uri daxmarebis saxel mwifo programis umTavresi mizania 3 wel ze meti asakis mosaxl eobisaTvis gadaudebel i stacionarul i daxmarebis (saavadmyofoSi mkurnal obis) xel misawvdomobis uzrunvel yofa. aRniSnul i programa gul isxmobs mkurnal obis Tanadafinansebas anu moqal aqe gadaixdis momsaxurebis mxol od erT nawil s. kerZod, stacionarul i samedicino daxmarebis saxel mwifo programis ZiriTadi komponentia saavadmyofoSi iseTi momsaxurebis dafinanseba, roca am momsaxurebis saswrafod gawevis gareSe patientis sicocxles da janmrTel obas safrTxe emuqreba, anu saxel mwifo anazRaurebs patientis saavadmyofoSi mkurnal obis xarj ebs nawil obriv (75%-is odenobit), xolo umweoTaTvis (umweoTa pol isis mfl obel TaTvis) gaTval iswinebul ia ufaso gadaudebel i stacionarul i daxmareba anu moqal aqeebi, roml ebic ganekutvnebian umweoTa kategorias,

saavadmyofoSi mkurnal obis xarj ebs ar ixdian. aRniSnul i momsaxurebis safasurs mTI ianad saxel mwifo dafaravs.

mosaxl eobis urgentul i momsaxurebis programa warmoadgens mosaxl eobis stacionarul i daxmarebis saxel mwifo programis komponents, roml is mizania qveynis mosaxl eobisaTvis droul i da maRal xarisxiani gadaudebel i (urgentul i) stacionarul i daxmarebis finansuri da geografiul i xel misawvdomobis uzrunvel yofa.

saqarTvel os Sromis, janmrTel obisa da social uri dacvis saministros informaciit (06.10.03 wl is #6/06-263 weril iT) - mosaxl eobis urgentul i momsaxurebis programis fargl ebSi gaTval iswinebul ia:

- 3-15 wl amde bavSvTa da 15 wel s zemoT mozdil i mosaxl eobis urgentul i stacionarul i daxmareba (aWaris a/r stacionarul dawesebul ebaTa garda);
- mosaxl eobis antirabiul i momsaxurebiT uzrunvel yofa (q. Tbil issa da aWaris avtonomiur respublikaSi antirabiul momsaxurebas uzrunvel yofs adgil obrivi TviTmarTvel obis organoebi);
- mosaxl eobis saswrafo-samedicino daxmareba sicocxl isaTvis saSiSi mdgomareobis dros (q. Tbil issa da aWaris avtonomiur respublikaSi saswrafo-samedicino momsaxurebas uzrunvel yofs adgil obrivi TviTmarTvel obis organoebi);
- mosaxl eobis hemodial iziT uzrunvel yofa ("organoTa da qsovil Ta transpl antaciisa da dial izis komponentSi" CarTvis, instruqciit gaTval iswinebul i kontigenti, roml ebic ver iqnebian uzrunvel yofil i aRniSnul i komponentis mocul obiT).

aRsaniSnavia, rom `2003 wl is saxel mwifo biujetis Sesaxeb-saqarTvel os kanonis 21-e muxl is mixedvit ganisazRvra finansuri sqema (ix. sqema #1) mosaxl eobis urgentul i daxmarebis programis ganxorciel ebisaTvis. kerZod, adgil obrivma biuj etebma unda gamoyon yovel Tviurad wl iuri xarj vit nawil is aranaki eb 7%-is 1/12 nawil isa,

xolo qal aq Tbilisis biujetidან გამოყოფილ უნდა იყოს ყველ ტვირთს
არანაკლებ 20 ტონისა ერთ სულ მოსახლეზე. ანუ ადგილობრივი ბიუჯეტი
გამოყოფილი სახსრები მოსახლეობის ურთულესი მოსახურების პროგრამის
განხორციელებასთან დაკავშირებით, საერთოდაც სოციალური დაზრდვის
ერთიანი სახელმწიფო ფონდის ანგარიშზე, ხოლო ქ. თბილისში, სასწრაფო-
სამედიცინო მოსახურების დასაფინანსების მიზნით, ნაწილობრივ (ქ. თბილისის
2003 წლის ბიუჯეტის შესახებ - ქალაქ თბილისის საკრებულოს 14.03.2003 წლის
#4-1 გადაწყვეტილებით გათვალისწინებულია 2,5 მლნ ლარის გამოყოფა)
ჯანმრთელობის დაცვის საკალაქო სამსახურის ანგარიშზე.

შემაჯობებულად გამოძინა, 2003 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტში
გათვალისწინებულია ხარჯები ურთულესი სტაციონარული
მოსახურებისათვის შემდეგი ოდენობებით - 7 500 000 ლარი (იხ. ცხრილი #1),
მათ შორის: 3-15 წლამდე ასაკის ბავშვთა, 15 წელს შემოტანილი
მოსახლეობა - 6 000 000 ლარი, მოსახლეობის ანტირეზისტული ვაქცინებისა და
იმუნოლოგიური უზრუნველყოფა - 400 000 ლარი, მოსახლეობის სასწრაფო-
სამედიცინო დახმარებით უზრუნველყოფა - 900 000 ლარი, მოსახლეობის
ჰემოდიალიზით უზრუნველყოფა - 200 000 ლარი.

არსებითად, რომ საერთოდაც სრულად, ჯანმრთელობისა და
სოციალური დაცვის სამინისტროს ინფორმაციით (06.10.03 წლის #6/06-263
წერილი) - პროგრამული რეზერვების მართალი რესურსების გამო
გამოყენებული იქნა ტანაგადამდებობის პრინციპი, რომელიც გულისხმობს პაციენტის
მხრიდან ურთულესი სტაციონარული მოსახურების რეზერვების დაფარვას
25%-ის მოცულობით. ამასთან, ტანაგადამდებობის პრინციპი არ უნდა იყოს
სახელმწიფოს მიერ მთლიანად იწარმოება ქ. თბილისში 3-15 წლამდე ასაკის
ბავშვთა კონტინენტის მოსახურება და სამედიცინო მოსახურების გაწევა
შემდეგი რაიონების სამედიცინო დაწესებულებებში: ვიატურა, კაგერი, ონი,
მესტია, ინტეხი, ვალკა, ყაზბეგი, თიანეთი, ახალგორი, ასპინჯა, ვალენჯიხა,
ყედა, ხულო, სუაქევი, ახმეტა, ამბროლაური, დუშეთი. სხვა შემთხვევაში (მათ
შორის ჯანდაცვის) წვეულებრივ - სახელმწიფოს დაფინანსება ორივე
ასაკობრივი კატეგორიის შემთხვევაში 75%-ია.

2003 wl is biuj eti

RonisZieba	
urgentul i stacionarul i momsaxureba maT Soris: 3-15 wl amde asakis bavSvTa 15 wel s zemoT mozrdil i mosaxl eoba	6 000 000
mosaxl eobis antirabiul i vaqcinebiTa da imunogl obul iniT uzrunvel yofa	400 000
mosaxl eobis saswrafo-samedicino daxmarebiT uzrunvel yofa	900 000
mosaxl eobis hemodial iziT uzrunvel yofa	200 000
sul :	7 500 000

aRsaniSnavia, rom qveynis mosaxl eobis mniSvnel ovani nawil i siRaribis zRvars qvemoT imyofeba, ris gamoc maTTvis miuwdomel i xdeba el ementarul i samedicino daxmarebis miReba. am mimaRTul ebiT da saqarTvel os moqal aqis konstituciuri ufl ebis ganxorciel ebisatvis anu samedicino momsaxurebis xel misawvdoml obis gazrdis mizniT mniSvnel ovania mosaxl eobis urgentul i momsaxurebis programis efeqturi ganxorciel eba.

amasTan, Catarebul ma monitoringma aCvena, rom saqarTvel os social uri dazRvevis erTiani saxel mwifo fondSi arsebobs Zal ian kargi kompiuterul i programa, rac xel s uwyobs informaciis gacvl as centrsa da regions Soris. agreTve, zemoaRniSnul i programis ganxorciel ebaSi CarTul ia bevri profesional i da saqmis mcodne adamiani, Tumca unda aRiniSnos, rom am saxel mwifo programis dagegmva-aRsruL ebis arsebul i sistema aris dasal agebel ica da Sesacvl el ic (srul yofis mizniT).

1.2. programis Sesrul ebis (dafinansebis) dinamika

Tu gadavxedavT 2002-2003 wl ebSi mosaxl eobis stacionarul i daxmarebis programis dafinansebas gegmiuri da faqtiuri parametrebis mixedviT (ix. cxril ebi #2 da #3), maSin Tval naTl iv gamoCndeba sagegmo parametrebis Sesrul ebis problema regional ur da raionul Wril Si. kerZod, 2002 wl is 8 Tvis gegma saqarTvel os masStabiT 68%-iT (yvel aze maRal i Sesrul ebis maCvenebel ia raWa-l eCxumisa da qvemo svaneTis mxareSi -111%, xol o yvel aze dabal i – guriis mxareSi – 44%) Sesrul da, xol o samegrel o-zemo svaneTis mxareSi – 53%-iT (maRal i Sesrul ebis maCvenebel ia CxorowyuSi -105%, xol o abaSidan faqtiurad araferi Caricxul a). amasTan, 2003 wl is monacemebiT, saqarTvel os masStabiT 56%-iT (yvel aze maRal i Sesrul ebis maCvenebel ia samcxelj avaxeTis mxareSi - 101%, xol o yvel aze dabal i – kaxeTis mxareSi – 35%) Sesrul da.

cxrili #2

samedicino dazRvevis saxel mwifo kompaniaSi da mis regional filial ebSi adgil obrivi mmarTvel obis organoebidan miRebuli Semosavl ebi 2002 wels

	regionebis, qal aqebisa da raionebis dasaxel eba	8 Tvis gegma	miRebuli Tanxa (I arebSi)	miRebuli Tanxa/gegmasTan %
1	2	3	4	5
	Tbilisi	1459500	1320000	90.44
	kaxeTi			
1	axmeta	49000	45875	93.62
2	gurjaani	84936	52830	62.2
3	dedofl iswvaro	35000	18000	52.86
4	Telavi	85400	84000	98.36

1	2	3	4	5
5	l agodexi	58336	22500	38.57
6	sagarej o	67664	16000	23.65
7	si RnaRi	74664	3000	4.02
8	yvarel i	45504	8000	17.58
	j ami:	500504	250705	50.09
qvemo qarTI i				
1	rusTavi	177600	167800	94.48
2	bol nisi	86400	66700	77.2
3	gardabani	126000	11200	8.89
4	dmanisi	42000	4800	11.43
5	TeTriwyaro	51200	27266	53.25
6	marneul i	140000	39500	28.21
7	wal ka	30400	4300	14.14
	j ami:	653600	321566	49.2
Sida qarTI i				
1	gori	168000	165200	98.33
2	kaspi	64800	23000	35.49
3	qarel i	64800	10000	15.43
4	xaSuri	89600	89800	100.22
	j ami:	387200	288000	74.38
imereTi				
1	quTaisi	508640	445000	87.49
2	WiaTura	154000	55250	35.88
3	tyibul i	96480	37000	38.35
4	wyal tubo	86400	25540	29.56
5	baRdaTi	34960	14000	40.05
6	vani	43360	12560	28.97
7	zestafoni	165600	11000	6.64

1	2	3	4	5
8	Terj ol a	48960	36750	75.06
9	samtredia	74400	74400	100
10	saCxere	56000	67872	121.2
11	xaragaul i	32640	7760	23.77
12	xoni	41760	13900	33.29
	j ami:	1343200	801032	59.64
guria				
1	l anCxuTi	67680	0	0
2	ozurgeTi	93280	65860	70.6
3	Coxatauri	40960	24500	59.81
	j ami:	201920	90360	44.75
samegrel o-zemo svaneTi				
1	foTi	132000	84500	64.02
2	zugdi di	147200	61000	41.44
3	abaSa	33600	0	0
4	martvil i	48000	18500	38.54
5	mestia	16400	16337	99.62
6	senaki	51200	51209	100.02
7	Cxorowyu	23200	24400	105.17
8	wal enj ixa	32800	19500	59.45
9	xobi	40800	5200	12.75
	j ami:	525200	280646	53.44
raWa-l eCxumisa da qvemo svaneTi				
1	ambrol auri	18640	25058	134.43
2	l entexi	16000	16110	100.69
3	oni	16800	14000	83.33
4	cageri	16800	21000	125
	j ami:	68240	76168	111.62

1	2	3	4	5
mcxeTa-mTianeTi				
1	axal gori	12800	12600	98.44
2	duSeTi	46400	50748	109.37
3	TianeTi	20800	17600	84.62
4	mcxeTa	131200	139400	106.25
5	yazbegi	7280	7860	107.97
	j ami:	218480	228208	104.45
samcxe-j avaxeTi				
1	adi geni	51656	12000	23.23
2	aspinza	40640	17775	43.74
3	axal qal aqi	39992	39500	98.77
4	axal cixe	98784	114920	116.33
5	borj omi	136696	47300	34.6
6	ni nowmi nda	32664	31500	96.44
	j ami:	400432	262995	65.68
	sul	5758276	3919680	68.07

Seni Svna: - sagegmo parametrebi mopovebul ia kompaniis fil ial ebisgan;
 - Tbil isis gegmur parametrad aRebul ia 7 Tve;

2002 wl is 31 dekembris saqarTvel os parl amentis sxdomaze "saqarTvel os 2002 wl is saxel mwifo biuj etis" kanonSi Setanil i cvl il ebebiTa da damatebebiT gegmur parametrad dafiqsirebul ia 5 700 aTasi l ari, nacvl ad cxril Si miTiTebul i 5 758.3 aTasi l arisa.

aRsaniSnavia, rom monitoringis j gufis mier arsebul i situaciis (probl emebis) Seswavl isas garkveul i fokusireba ganxorciel da samegrel o-zemo svaneTis regionze (zugdidis raionze).

ამასთან, საკარტველ ოს სოციალური დაზრვევის ერთიანი სახელმწიფო ფონდის სამეგრელო-ზემო-სვანეთის რეგიონალური ფილიალის ანგარიშით `სავალდებულო სამედიცინო დაზრვევის 2003 წლის სახელმწიფო პროგრამების შესრულების შესახებ` - სოციალური დაზრვევის ერთიანი სახელმწიფო ფონდის უარყოფითი სამედიცინო დაზრვევის სახელმწიფო კომპანიის უფლებამოსილი პირის, რის გატვლით, ანუ დადგინდა სახელმწიფო პროგრამების უწყვეტად მიმდინარეობის მიზნით სამედიცინო დაზრვევის 2002 წლის სახელმწიფო პროგრამების მოქმედების ვადა გაგრძელდა 2003 წლის 1 სექტემბრამდე. ამასთან, საკარტველ ოს სოციალური დაზრვევის ერთიანი სახელმწიფო ფონდის გენერალური დირექტორის მოადგილის კალბატონი ნ. ყაზახაშვილის 01/09/03 დმ/08-3475 ბრძანების თანახმად 2003 წლის 1 სექტემბრიდან დაიწყო განხორციელების დაგეგმვის 2003 წლის სახელმწიფო პროგრამების შესრულების გაორგანიზება. შესაბამისად, სამეგრელო-ზემო-სვანეთის რეგიონის 46 სამედიცინო დაწესებულებასთან ფონდის სამეგრელო-ზემო-სვანეთის რეგიონალურმა ფილიალმა გააორგანიზა ამბულატორიული და სტაციონარული სამედიცინო დახმარების 89 შესრულება. არსებული გატვლით, სამედიცინო დაზრვევის სახელმწიფო პროგრამებზე (მათ შორის, სამედიცინო დაწესებულების მიხედვით) განისაზრვრა ხარჯების ლიმიტები (იხ. ცხრილი #4).

ცხრილი #4

სამედიცინო დაზრვევის სახელმწიფო პროგრამები და ლიმიტები

#	სამედიცინო დაზრვევის სახელმწიფო პროგრამები	წლის ლიმიტი 2003 წ. 1 სექტემბრამდე	წლის ლიმიტი 2003 წ. 1 სექტემბრიდან
1	სასწრაფო სამედიცინო დახმარების პროგრამა	16765	18775
2	ურგენტული სამედიცინო დახმარების პროგრამა	42100	75650

samegrel o-zemo svaneTis mxareSi mosaxl eobis urgentul i momsaxurebis programis komponentSi monawil eobas Rebul obs 11 samedicino dawesebul eba (ix. cxril i #5). aRniSnul programaSi monawil e samedicino dawesebul ebebisaTvis gansazRvrul ia yovel Tviuri finansuri l imiti. dawesebul ebas Sesrul ebul i samuSaoebi aunazRaurdeba kvartal uri l imitis fargl ebSi. dawesebul ebis finansuri l imiti erTi kal endarul i kvartl is ganmavl obaSi Seadgens Tvis l imitis gasammagebul odenobas. umweoTa damatebiTi samedicino daxmarebis komponentiT mxaris Tvis finansuri l imiti Seadgens 75 650 l ars.

2003 wl is ganmavl obaSi samegrel o-zemo svaneTis regionis samedicino dawesebul ebSi mosaxl eobis urgentul i momsaxureobis komponentiT stacionarul i samedicino daxmareba Cautarda 1727 patients (ix. cxril i #6).

aRsaniSnavia, rom mosaxl eobis urgentul i momsaxureobis komponentis saswrafo samedicino daxmareba miznad isaxavs mudmivi sacxovrebel i adgil is mqone da iZul ebiT adgil nacval pirTaTvis saswrafo samedicino daxmarebas. aRniSnul programaSi monawil e samedicino dawesebul ebebisaTvis gansazRvrul ia yovel Tviuri finansuri l imiti. umweoTa damatebiTi samedicino daxmarebis komponentiT mxaris Tvis finansuri l imiti Seadgens 18 775 l ars (ix. cxril i #5), xol o 2003 wl is ganmavl obaSi samegrel o-zemo svaneTis mxaris samedicino dawesebul ebSi am programiT saswrafo samedicino daxmareba Cautarda 13 643 patients (ix. cxril i #7). aRniSnul idan gamomdinare, erT patientis mkurnal obaze samegrel o-zemo svaneTis mxareSi gamoyofil i xarjebis saSual o maCvenebel i Seadgens 16,5 l ars (maT Soris, regionSi yvel aze didi saSual o maCvenebel i aqvs zugdidis saswrafo samedicino daxmarebis sadgurs – 25,6 l ari, xol o yvel aze dabal i – foTis saswrafo samedicino daxmarebis sadgurs – 13 l ari).

samedicino dazRvevis saxel mwifo programebi da l imitebi samedicino dawesebul ebebis mixedviT (samegrel o-zemo svaneTis mxare), 2003 wl is 1 seqtembridan

samedicino dawesebul eba	saswr	urgent.	sul
zugdidis respubl ikuri saavadmyofo	0	36600	36600
zugdidis saswrafo samed. daxm. sadguri	4500	0	4500
darCel is zonal uri saavadmyofo	1000	0	1000
foTis saswr. sam. daxm. sadguri	4000	0	4000
foTis qal aqis saavadmyofo	0	9000	9000
abaSis r/c saavadmyofo	750	4000	4750
martvil is r/c saavadmyofo	900	6000	6900
mestiis a/p gaerTianeba	600	0	600
mestiis raionul i saavadmyofo	0	3500	3500
senakis r/ saavadmyofo	0	5000	5000
senakis bavSvTa saavadmyofo	0	250	250
senakis saswrafo daxm. sadguri	3500	0	3500
Cxorowyus r/ saavadmyofo	0	3800	3800
Cxorowyus saswr. daxm. sadguri	1500	0	1500
wal enj ixis r/ saavadmyofo	775	1000	1775
j varis saavadmyofo "engurhesi"	450	1500	1950
xobis r/ saavadmyofo	0	5000	5000
xobis saswrafo daxm. sadguri	800	0	800
sul	18775	75650	368592,05

samedicino dawesebul eba	I		II		III		IV		V		VI		VII		VIII		IX	X	XI	XII	j ami
	adgil obrivi	devnili	adgil obrivi	devnili	adgil obrivi	devnili	adgil obrivi	devnili	adgil obrivi	devnili	adgil obrivi	devnili	adgil obrivi	devnili	adgil obrivi	devnili					
kircxis samS. saxli	0	2	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3
j varis sa-fo „engurhesi	0	2	0	1	0	2	0	3	0	3	0	1	0	0	0	3	6	5	4	4	34
abaSis saavadmyofo	23	4	23	4	7	5	14	5	12	5	18	4	11	3	11	4	41	15	14	17	240
Cxorowyus r/ saavadmyofo	16	3	12	6	13	6	19	5	13	5	16	5	23	5	17	5	23	26	22	24	264
zugdidis infeqciuri sa-fo	0	2	0	2	0	1	0	1	0	2	0	2	0	3	0	2	0	0	0	0	15
zugdidis r/c sa-fo	0	5	0	6	0	3	0	0	0	3	0	3	0	3	0	3	0	0	0	0	26
wal enjixis r/ saavadmyofo	0	0	0	1	0	0	0	1	0	3	0	2	0	2	0	3	6	12	5	6	41
martvil is r/ saavadmyofo	7	0	12	0	21	9	16	2	13	3	13	1	18	3	13	3	6	12	5	9	166
xobis r/ saavadmyofo	7	2	7	1	8	2	8	2	9	7	8	1	14	1	7	4	7	10	9	8	122

mestiis r/ saavadmyofo	0	2	0	1	0	1	0	1	0	3	0	0	0	1	0	0	6	9	10	10	44
Cxorowyus samS. saxl i	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	3
senakis bavSvTa saavadmyofo	0	0	0	0	4	0	2	0	9	1	3	0	3	0	2	0	6	9	3	2	44
senakis r/ saavadmyofo	19	1	12	2	19	4	15	4	22	5	14	5	121	3	18	2	36	29	14	11	356
foTis qal aqis saavadmyofo	0	0	0	0	0	0	19	0	4	0	14	0	12	0	16	0	41	52	29	41	228
zugdidis saavadmyofo republ ika	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	61	72	69	202
darCel is zonal uri sa-fo	0	0	0	2	0	2	0	2	0	2	0	3	0	3	0	3	0	0	0	0	17
regioni	72	23	66	26	72	37	93	26	82	43	86	28	202	27	84	32	178	240	187	123	1727

mosaxl eobis urgentul i momsaxureobis komponentiT
(saswrafo samedicino daxmareba)

samedicino dawesebul eba	I		II		III		IV		V		VI		VII		VIII		IX	X	XI	XII	j ami
	adgil obrivi	devniti	adgil obrivi	devniti	adgil obrivi	devniti	adgil obrivi	devniti	adgil obrivi	devniti	adgil obrivi	devniti	adgil obrivi	devniti	adgil obrivi	devniti					
j varis sa-fo „engurhesi”	18	13	20	13	20	13	20	13	20	13	20	13	15	13	20	13	30	30	30	30	377
abaSis r/ saavadmyofo	20	20	39	20	45	20	29	20	26	20	26	20	28	20	30	20	50	50	50	50	603
Cxorowyus saswr. daxm. sadg	72	10	70	10	79	10	77	10	78	10	74	10	82	10	88	10	101	101	100	103	1105
martvil is r/ sa-fo	47	24	47	19	40	23	49	18	40	17	40	16	50	16	44	15	58	58	19	38	678
xobis sasw. daxm. sadg	30	7	31	7	31	7	31	7	30	7	30	7	30	7	30	7	54	54	41	54	502
mestiis r/sa-fo	35	8	35	8	35	8	35	8	35	8	35	8	35	8	35	8	40	40	40	40	504
zugdidis saswr. daxm. sad.	144	54	68	56	147	69	124	57	139	53	119	50	127	55	123	50	161	161	153	195	2105
senakis saswr. daxm. sadg	149	59	137	63	137	63	209	63	221	63	211	63	213	59	216	53	237	237	234	237	2924
darCel is sa-fo	40	21	21	24	21	30	30	22	30	21	30	21	30	21	30	22	50	50	47	53	614
wal enj ixis s-fo	33	5	41	6	38	5	39	5	39	6	39	5	37	5	45	7	52	52	50	50	559
foTis sasw. daxmarebis sadg.	400	0	173	0	296	0	312	0	310	0	303	0	308	0	301	0	317	317	318	317	3672
regioni	988	221	682	226	889	248	955	223	968	218	927	213	955	214	962	205	1150	1150	1082	1167	13643

როგორც ავრნიშნებ, `საქართველოს 2003 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტის შესახებ` საქართველოს კანონის 21-ე მუხლის პირველი და მეორე პუნქტები ტვიტმართველ ობის ორგანოები ირეზენ ვალ დებულ ებას `ბაზისური პაკეტი`-ს ტანადაფინანსების ადგილ ობრვი ბიუჯეტიდან გამოყონ ბიუჯეტის დამტკიცებულის ხარჯების საერთო მობულ ობის (გარდა საქართველოს ცენტრალური ბიუჯეტიდან გადამცემული სპეციალური რონისზიებების ტრანსფერებისა და საბიუჯეტო ორგანიზაციებისა და დავესებულ ებების სპეციალური სახსრების) არანაკლებ 7 პროცენტი. ამ ტვალ საზრისტი, სამეგრელო-ზემო სვანეთის მხარის ადგილ ობრვი ტვიტმართველ ობის ორგანოებს განსაკუტრებული ჰგონდატი წლიური გეგმა 957 200 ლარი, რომელიც განკუტვნილია მოსახლეობის გადადებელი (ურგენტული) სტაციონარული სამედიცინო დახმარების ათვისების.

არსანიშნავია, რომ სამეგრელო-ზემო სვანეთის მხარესი ზემაოწნიწნული ვალ დებულ ებების შესრულების მიმართული კატასტროფული მდგომარეობაა შეყმნილი. კერძოდ, 2004 წლის 12 იანვრის მდგომარეობით, ფაქტიურად, სოციალური დაზრვევის ერთიან სახელმწიფო ფონდსი მხარის ადგილ ობრვი ტვიტმართველ ობის ორგანოებმა გადარიცხა 518 578 ლარი (54,2 %). ამ მხრივ განსაკუტრებული მზიე მდგომარეობაა მართვლის (3,9 %), ზუგდიდის (16,7 %), აბასის (21,1 %) რაიონების, სადაც ადგილ ობრვი ტვიტმართველ ობის ორგანოების მიერ სოციალური დაზრვევის ერთიან სახელმწიფო ფონდსი გადარიცხული ტანხა წლიური გეგმის 25 %-საც ვერ არწევს (იხ. ცხრილი #8). არწნიწნული მდგომარეობა განსაკუტრებული მზიე მდგომარეობასი აყენებს შესაბამისი რაიონების მოსახლეობას, სადაც ფერხდება მატწვის გადადებელი (ურგენტული) სტაციონარული სამედიცინო დახმარების გავევა.

აყვე უნდა არწინსოს, რომ სენაკის, ფოტის, მესტიის ადგილ ობრვი ტვიტმართველ ობის ორგანოებმა გარკვეული წილი შეზღვეს არებულის ვალ დებულ ების შესრულება. ამ მხრივ, განსაკუტრებული არსანიშნავია სენაკის რაიონი, რომელმაც 100 %-ით დააფინანსა გადადებელი (ურგენტული) სტაციონარული სამედიცინო დახმარების პროგრამა.

ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანოების მიერ სოციალური დაზრდის
ერთიან სახელმწიფო ფონდში გადარიცხული თანხები

რაიონი	საერთო ბიუჯეტი	მიმდინარე თანხები	საერთო ბიუჯეტი	დაფინანსების %
ზუგდიდი	245000	41000	204000	16,7
ფოთი	264000	233000	31000	88,3
აბასა	61600	13000	48600	21,1
მარტვილი	77000	3000	74000	3,9
მესტია	53700	40806	12894	76,0
სენაკი	99200	99200	0	100
ცხორწყვი	42000	27972	14028	66,6
ვალენჯიხა	49000	29100	19900	60
ხობი	65700	31500	34200	47,9
რაიონი	957200	518578	438622	54,2

II. monitoringis Sedegebi

2.1. programis damtkicebis dasvebuli darRveebi

rogorc avRniSneT, mosaxleobis stacionaluri daxmarebis saxel mwifo programa, romლის ერთ-ერთი კომპონენტია მოსახლეობის უргენტული მოსაზრებების პროგრამა, გატვალისწინებული იყო `2002 წლის saxel mwifo ბიუჯეტის Sesaxeb- საკანონმდებლის (22-ე მუხლის მე-2 პუნქტი მოსახლეობის უргენტული და ამბულატორიული მოსაზრებების saxel mwifo პროგრამის სახით და `2003 წლის saxel mwifo ბიუჯეტის Sesaxeb- საკანონმდებლის დანართი #7-ით მოსახლეობის stacionaluri დამხმარების saxel mwifo პროგრამის ფარგლებში - მოსახლეობის უргენტული და ამბულატორიული მოსაზრებების პროგრამის სახით.

აგრეთვე აღინიშნება, რომ მოსახლეობის სახელმწიფო ბიუჯეტის შესახებ 2002 და 2003 წლების სახელმწიფო ბიუჯეტის შესახებ კანონების სახელმწიფო პროგრამების გატვალისწინების კანონმდებლობით განსაზღვრული მოთხოვნები (იხ. სქემა #2).

გარდა, საკანონმდებლის ეკონომიკის, მრეწველობისა და ვაჭრობის სამინისტროს სოციალური ინფრასტრუქტურის ეკონომიკის დეპარტამენტის ინფორმაციით (4.12.03 წლის #01/02-05/132 ვერილი) არც საკანონმდებლის შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტროსა და არც საკანონმდებლის სოციალური დარღვევის ერთიანი სახელმწიფო ფონდის შესატანხმებლად არ შემოღებული მოსახლეობის stacionaluri დამხმარების saxel mwifo მიზნობრივი პროგრამის პროექტი, რაც კვლევით გვეჩვენებს საუბარი. ამასთან, აგრეთვე აღინიშნება, რომ პროგრამის გატვალისწინებული იქნა 2002 და 2003 წლების saxel mwifo ბიუჯეტის Sesaxeb კანონის პროექტებისა და შემდგომ უკვე საკანონმდებლის პარლამენტის მიერ დამტკიცებული იქნა კანონის სახით.

Sesabamisad, saxel mwifo programis warmdgenis da biuj etis kanonproeqtis SemuSavebl is mier uxeSad darRveulia Semdegi sakanonmdebl o moTxovnebi:

a) **`saqarTvel os ekonomikuri da social uri ganviTarebis indikaturi dagegmvis safuZvl ebis Sesaxeb- saqarTvel os kanonis me-3 muxl is:**

_ me-2 punqtis Sesabamisad - `momdevno wl is indikaturi gegmis proeqtis winaswar saprognozo gaangariSebebSi CasarTavad iniciatori saqarTvel os ekonomikis saministros programis warudgens ara ugvianes mimdinare wl is 1 martisa-.

_ me-5 punqtis Sesabamisad - `saqarTvel os ekonomikis saministro, qveynis social ur-ekonomikuri ganviTarebis mocemul i periodis miznebis, amocanebis da prioritetebis gaTval iswinebiT, miRebul i programebis safuZvel ze, dainteresebul i saministroebisa da uwyebebis monawil eobiT Seadgens pirvel rigSi sareal izacio programebis CamonaTval s da mokle anotaciebTan erTad daurTavs momdevno wl is indikaturi gegmis proeqtis winaswar saprognozo gaangariSebebs - SemdgomSi maTi saxel mwifo biuj etis kanonSi gasaTval iswinebl ad.-.

_ me-6 punqtis Sesabamisad - `saqarTvel os ekonomikis saministro da saqarTvel os finansTa saministro saxel mwifo biuj etis ZiriTadi parametrebis da mimaRTul ebebis damuSavebisas SearCeven da gaiTval iswineben im programebs, romel Ta real izaciac mizanSewonil i da Sesazl ebel ia momdevno wl idan.-.

b) **`saxel mwifo miznobrivi programebis (saprogramo winadadebebis) SerCevisa da dafinansebis wesis Sesaxeb- saqarTvel os prezidentis 1998 wl is 24 dekembris #711 brZanebul ebis:**

_ II-is me-2 punqtis Sesabamisad - `miznobrivi programa momdevno wl is indikaturi gegmis proeqtSi Sesatanad ekonomikis saministros waredgineba ara ugvianes mimdinare wl is 1 martisa, TandarTul i formis mixedviT (danarTi 1) sabiuj eto ganacxadebTan erTad (danarTi 2)-. (ix. danarTebi #1)

_ II-is me-3 punqtis Sesabamisad - `warmodgenil miznobriv programas Tan unda axl des Sesabamisi saministros an uwyebis daskvna programis aucil ebl obisa da misi pirvel rigSi realizaciis mizanSewonil obis Sesaxeb.-.

_ III-is me-2 punqtis Sesabamisad:

- miznobriv programebs ixil avs saqarTvel os ekonomikis saministros miznobrivi programebis komisia, romel ic adgens pirvel rigSi sarealizacio programebis CamonaTvals, romel ic mokle anotaciebTan erTad waredgineba saqarTvel os prezidentTan arsebul ucxouri investiciebis sakonsultacio sabWos mimdinare wl is 15 april amde. sabWos sxdomaze ganxil vis Semdeg mas amtkicebs saqarTvel os prezidenti;

- miznobrivi programebi saxel mwifo biujetis Sesaxeb kanonis proeqtSi Sesatanad SeirCeva mxol od aRniSnul i CamonaTval idan.

_ V-is me-2 punqtis Sesabamisad - `miznobrivi programis damtkicebisa da misi realizaciisaTvis saxsrebis gamoyofis Semdeg pasuxismgebel i Semsrul ebl ebi xel Sekrul ebebs aformeben Sesabamis organizaciebTan (saWi roebis SemTxvevaSi tenderis safuZvel ze) da uzrunvel yofen programis droul ad Sesrul ebas, gamoyofil i saxsrebis mizanmimarTul ad da efeqtianad gamoyenebas, miznobrivi programiT gaTval iswinebul i parametrebis zustad dacvas.-.

g) amasTan, am mimarTul ebiT, mniSvnel ovania amonaweri saqarTvel os ekonomikis, mrewvel obisa da vaWroebis saministros mier warmodgenil i oficial uri weril idan (4.12.2003 wl is #01/02-05/132):

`saqarTvel os prezidentis 1998 wl is 24 dekembris #711 brZanebul ebis moTxovnebis Sesabamisad 2002 wl is saxel mwifo miznobrivi programebis warmodgenis stadiaze, saqarTvel os Sromis, janmrTel obisa da social uri dacvis saministros mier zemoaRniSnul i saxel wodebiT (saubaria mosaxl eobis stacional uri daxmarebis saxel mwifo miznobrivi programaze) miznobrivi programa warmodgenil i ar yofil a. aqedan gamomdinare igi arc `2002 wels sarealizacio saxel mwifo miznobrivi

programebis (saprogramo winadadebebis) CamonaTval is damtkicebis Sesaxeb" saqarTvel os prezidentis 2001 wl is 10 agvistos #319 brZanebul ebaSi iqna asaxul i. anal ogiuri mdgomareoba iyo 2003 wel sac.

rac Seexeba 2004 wl is pirvel i rigis sareal izacio saxel mwifo miznobriv programebs, saqarTvel os prezidentis 1998 wl is 24 dekembris #711 brZanebul ebiT gansazRvrul i vadis dacviT, saqarTvel os Sromis, janmrTel obisa da social uri dacvis saministros mier, isini Tavdapirvel ad warmodgenil i iqna 2003 wl is 28 Teberval s #1-W/05-78 weril iT (el eqtronul i versia). amis Semdeg, imave wl is 17 marts, saxel mwifo miznobrivi programebi aRniSnul i saministros mier warmodgenil iqna dokumenturad, #1-W/05-106 weril iT. aqve unda aRiniSnos, rom saqarTvel os Sromis, janmrTel obisa da social uri dacvis saministros mier warmodgenil i saxel mwifo miznobrivi programebi ar pasuxobda #711 brZanebul ebiT gansazRvrul moTxovnebs, anu faqtiurad danarTi #1 da #2 cal keul i programebis mixedviT ar iqna warmodgenil i. orive danarTi warmodgenil ia naerTi saxiT, saqarTvel os Sromis, janmrTel obisa da social uri dacvis saministros mier warmodgenil i yvel a programebis mixedviT.- (ix. danarTi #2)

d) aRsaniSnavia, rom saqarTvel os ekonomikis, mrewvel obisa da vaWrobis saministros social uri infrastruqturis ekonomikis departamentis informaciIT (saqarTvel os ekonomikis, mrewvel obisa da vaWrobis saministros 4.12.2003 wl is #01/02-05/132 weril i) - saqarTvel os Sromis, janmrTel obisa da social uri dacvis saministros mier 2004 wl isaTvis gansaxorciel ebl ad warmodgenil i programebi ar pasuxobda saqarTvel os prezidentis 1998 wl is 24 dekembris #711 brZanebul ebis moTxovnebs, anu ar axl da danarTebi #1 da #2. miuxedavad amisa, saqarTvel os ekonomikis, mrewvel obisa da vaWrobis saministros 2004 wl is saxel mwifo miznobrivi programebis SerCevis special uri komisiisadmi gakeTebul moxsenebaSi aRniSnul ia:

`miuxedavad yovel ive zemoTqmul isa departamenti iTval iswinebs im sirTul eebis, rac Tansdevs Sromis, janmrTel obisa da social uri dacvis

saministroSi mimdinare sistemur cvl il ebebs da Sesabamisad imas, rom icvl eba midgomebi dargis winaSe mdgari probl emebis gadawyvetis saqmeSi da mizanSewonil ad miaCnia komisiAm mxari dauWiros warmodgenil programebs, xol o saministros miuTiTos, rom umokl es vadaSi unda warmoadginos programebi saqarTvel os prezidentis 1998 wl is 24 dekembris #711 brZanebul ebis moTxovnaTa dacviT.-.

aRsaniSnavia, rom `saxel mwifo miznobrivi programebis (saprogramo winadadebebis) SerCevisa da dafinansebis wesis Sesaxeb- saqarTvel os prezidentis 1998 wl is 24 dekembris #711 brZanebul ebiT, saxel mwifo programebi saxel mwifo biuj etis Sesaxeb kanonis proeqtSi Sesatanad SeirCeva mxol od saqarTvel os prezidentis mier damtkicebul i CamonaTval idan. miuxedavad amisa, arc `2002 wel s sareal izacio saxel mwifo miznobrivi programebis (saprogramo winadadebebis) CamonaTval is damtkicebis Sesaxeb- saqarTvel os prezidentis 2001 wl is 10 agvistos #319 brZanebul ebiT da arc `2003 wel s pirvel rigSi sareal izacio saxel mwifo miznobrivi programebis CamonaTval is damtkicebis Sesaxeb- saqarTvel os prezidentis 2002 wl is 20 seqtembris #406 brZanebul ebiT ar iyo gansazRvrul i mosaxl eobis stacional uri daxmarebis saxel mwifo programa an misi komponenti - mosaxl eobis urgentul i momsaxurebis programis saxiT, mxol od `2004 wel s pirvel i rigis sareal izacio saxel mwifo miznobrivi programebis (saprognozo winadadebebis) CamonaTval is damtkicebis Sesaxeb- saqarTvel os prezidentis 2003 wl is 8 agvistos #385 brZanebul ebiT CamonaTval Si ganisazRvra mosaxl eobis stacional uri daxmarebis programa, romel ic vfiqrobT ufro subieqtur faqtorebzea damyarebul i vidre mkafiod gansazRvrul kriteriუმebze, razec miuTiTebis saqarTvel os ekonomikis, mrewvel obisa da vaWrobis saministros weril is bol o abzaci, kerZod ki is rom proceduris dacviT ar iqna warmodgenil i programis warmatebul i ganxorciel ebisatvis saWiromniSvnel ovanesi dokumentebi.

2.2. ადგილობრივი ხელისუფლების მიერ `საგარეო` 2003 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტის შესახებ- საგარეო კანონის 21-ე მუხლის პირველი და მე-2 პუნქტების უგულვებელია

არსადაც, რომ 2003 წლის ადგილობრივი ბიუჯეტის ხარჯების დაგეგმვას, მუშაობის ტერიტორიის ერთეულების ადგილობრივი ტერიტორიების და მუშაობის მიერ დარღვეულია `საგარეო` 2003 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტის შესახებ- საგარეო კანონის 21-ე მუხლის პირველი და მე-2 პუნქტები (იხ. ცხრილი #9). კერძოდ, მნიშვნელოვანად განსხვავდება სოციალური დაზღვევის ერთიანი სახელმწიფო ფონდის მიერ დათმობის გეგმები საგარეო ფინანსთა სამინისტროს მონაცემებისა და მუშაობის კანონის ნორმების განსაზღვრულ გეგმებს და შესაბამისად, მუშაობის შემთხვევაში გეგმები მნიშვნელოვანად შეცდომები. შედარებით ანალიზის საფუძველზე და მუშაობის გათვალისწინებით, საშუალო-საშუალო სფეროს მხარის გეგმა შედგენს საკანონმდებლო მოთხოვნების (ხარჯების 7%-ის ოდენობით) განსაზღვრული პარამეტრის მიხედვით 47,8%-ს, მაშინ როცა საკანონმდებლო მზიმე მდგომარეობაა უაღრესად (32,4%) და ფოტოსი (38,8%), რაც უდავოდ აჩვენებს სფეროს სუსტ დაფინანსებაზე მიგვანიშნებს.

2.3. angari Sgebi s ugul vebel yofa

monitoringis j gufis mier Catarebul i mokvl evis Sedegad, migvaCnia, rom adgil i aqvs kanonmdebl obiT dadgenil i angariSgebi s ugul vebel yofas. kerZod: `saxel mwifo miznobrivi programebis (saprogramo winadadebebis) SerCevisa da dafinansebis wesis Sesaxeb-saqarTvel os prezidentis 1998 wl is 24 dekembris #711 brZanebul ebis moTxovnaTa Sesabamisad, saqarTvel os social uri dazRvevis erTiani saxel mwifo fonds arc saqarTvel os ekonomikis, mrewvel obisa da vaWrobis saministroSi da arc saqarTvel os finansTa saministroSi ar warudgenia (Tu waradgina, isic vadebis darRveviT da arasrul i formiT, mag: 2002 wl is mosaxl eobis stacional uri samedicino daxmarebis programis angariSi - saqarTvel os Sromis, j anmrTel obisa da social uri dacvis saministros 05.12.2003 wl is #8/06-423 weril is danarTi #3 saxiT) programis realizaciis mimdinareobis Sesaxeb angariSi (maT Soris, xarjebis ekonomikuri kl asifikaciis mixedviT) da momaval wels gamosayofi Tanxebis dasabuTeba, riTac xorciel deba Tavis arideba kanonmdebl obiT dadgenil kontrol is (monitoringis) procedurebisgan da gaumWvirval es xdis Tavis finansur saqmianobas. aRniSnul s agreTve adasturebs saqarTvel os ekonomikis, mrewvel obisa da vaWrobis saministros social uri infrastruqturis ekonomikis departamenti, roml is mier warmodgenil i angariSebi Sefasebul iqna arasrul ad (saqarTvel os ekonomikis, mrewvel obisa da vaWrobis saministros 4.12.2003 wl is #01/02-05/132 weril i).

aRniSnul i naTI ad adasturebs, rom saqarTvel os social uri dazRvevis erTiani saxel mwifo fondi uxeSad arRvevs saxel mwifo programebis maregul irebel kanonmdebl obis moTxovnebs, riTac fondSi am mxriv arsebul i mdgomareoba sazogadoebisaTvis da dainteresebul i j gufebisaTis ar aris gamWvirval e.

2.4. dar Rvevebi ganxorciel ebul saxel mwifo SesyidvebSi

2003 wl is oqtombris mdgomareobiT saxel mwifo Sesyidvebis saagentosi Sesulia (rogorc saxel mwifo Sesyidvebis saagentos 2003 wl is 11 noembris #4-3/143 werilidan irkveva) mosaxleobis stacionarul idaxmarebis saxel mwifo programis farglebSi urgentuli momsaxurebis komponentis Sesyidvis mizniT ganxorciel ebuli Ria tenderis operatiuli angariSi (saxel mwifo Sesyidvebis ganxorciel ebis wesis Sesaxeb- saqartvelos Sesyidvebis saagentos 2001 wl is 15 oqtombris #1 brZanebis 32-e muxl is me-4 punktis Tanaxmad Semsyidveli organizaciebi valdebulni arian warmoadginon maT mier ganxorciel ebuli Sesyidvebis operatiuli angariSi). tenderis pirobebSi aRniSnuli momsaxurebis SesyidvagaTval iswinebuli iyo 9 lotad (ix. cxrili #10), sadac 2 loti (VII da IX) "saxel mwifo Sesyidvebis ganxorciel ebis wesis Sesaxeb" debulebis 24-e muxl is pirveli punktis "a" qvepunktis safuzvelze gamocxadda arSemdgarad. informacia aRniSnuli tenderis (da aseve mimdinare wl is ganmavlobaSi saagentosaTvis mowodebuli fondis mier ganxorciel ebuli tenderebis operatiuli angariSebis Sesaxeb) Sesaxeb gTxovT ixil ot TandarTuli cxrili #11 saxiT, sadac Sesyidvebis saagentos mier aRniSnulia garkveuli darRvevebi dakavSirebuli sainformacio saSual ebebSi gamoqveynebasTan da xel Sekrulebis fasis aSS dol arebSi dafiqsirebasTan.

aRsanisnavia, rom operatiuli angariSi ar Seicavs yvela pretendenti Ziritad satendero winadadebebs garda gamarjvebuli pretendentebsa, rac mniSnel ovnad arTulebs satendero komisiis Tavj domarisa da wevrebis mier miRebul gadawyvetil ebemis moqmed kanonmdebl obasTan Sesabamisobis dadgenis sakiTxs.

saxel mwifo Sesyidvebis saagentos informaciit xel Sekrulebebi dadebulia mniSnel ovnad naklebs Tanxaze, vidre maT mier warmodgenili satendero winadadebebsia gansazRvruli. mag: iasvili saxel obis bavSvTa

central uri saavadmyofo Semsyidvel organizacias Tvis ganmavl obaSi gasawev samedicino momsaxurebas sTavazobs 33146, 53 l arad, xol o masTan dadebul i xel Sekrul eba iTval iswinebs samTvian momsaxurebas da misi Rirebul eba pretendentis mier warmodegnil i satendero winadadebis Sesabamisad unda yofil iyo 99439.59 l ari, nacvl ad 36000 l arisa, rogorc es dafiqsirebul ia saxel mwifo Sesyidvis Sesaxeb dadebul xel Sekrul ebaSi (#93/24). I l otze gamarjvebul pretendentebTan saxel mwifo Sesyidvis Sesaxeb dadebul xel Sekrul ebebSi ar aris gansazRvrul i gasawevi momsaxurebis konkretul i CamonaTval i.-

zemoaRniSnul idan gamomdinare bundovania ris safuZvel ze moxda Rirebul ebis Semcireba xarjebis ekonomiis Tu momsaxurebis CamonaTval Si val debul ebebis Semcirebis safuZvel ze. ukanasknel ma qmedebam SesaZI ebel ia mniSvnel ovani zaral i moayenos mosaxl eobis janmrTel obis mdgomareobas. agreTve, cifrTa aseTi mniSvnel ovani sxvaoba eWvs badebs xel Sekrul ebaSi mocemul i Tanxis sworad dafiqsirebis kuTxiT.

aRniSnul i, qmedeba gaurkvevel s xdis winamdebare garigebebis xasiaTs da mizans, agreTve miRebul i gadawyvetil ebebis kanonTan Sesabamisobis revizias, rac korufciul i da sxva saxis ukanono precedentebis arsebobis safuZvl ian eWvs badebs.

garda amisa aRsaniSnavia, rom ukanonod iqna Catarebul i saxel mwifo Sesyidvebi. kerZod: 2002 wl is ganmavl obaSi mosaxl eobis urgentul i momsaxurebis programis fargl ebSi samedicino dazRvevis saxel mwifo kompaniis mier saxel mwifo Sesyidvebi ganxorciel da erT pirTan mol aparakebis safuZvel ze, rac `saxel mwifo Sesyidvebis Sesaxeb-saqarTvel os kanonis 22-e muxl is pirvel i punqtis `a- qvepunqtis moTxovnebis pirdapiri darRvevaa, roml is mixedviTac

`1. Semsyidvel organizacias ufl eba aqvs miRos gadawyvetil eba Sesyidvis ganxorciel ebis Sesaxeb erT pirTan mol aparakebiT, Tu:

a) Sesyidvis obieqtis savaraudo Rirebul eba ar aRemateba 10 000 l ars-.

amasTan, miuxedavad saxel mwifo Sesydvebis saagentos mier (saxel mwifo Sesydvebis saagentos 2003 wl is 11 noembris #4-3/143 weril i) 2002 wl is ganmavl obaSi samedicino dazRvevis saxel mwifo kompaniis mier mosaxl eobis urgentul i momsaxurebis programis fargl ebSi erT pirTan mol aparakebis safuZvel ze ganxorciel ebul Sesydvebze, micemul i miTiTebebisa, `umuSevarTa social uri dacvis, dasaqmebis xel Sewyobis, janmrTel obis dacvisa da SezRudul i SesaZl ebl obis mqone pirTa samedicino da rehabilitaciis 2003 wl is saxel mwifo programebis Sesrul ebis organizaciis Sesaxeb- saqarTvel os social uri dazRvevis erTiani saxel mwifo fondis 2003 wl is 18 agvistos #01gd/100-o brZanebis me-3 punqts mainc Semdegi saxis redaqcia gaaCnia:

`3. mosaxl eobis stacionarul i da ambul atoriul i daxmarebis saxel mwifo programebis mixedvit erT pirTan mol aparakebebis gziT xel Sekrul ebebi gaformdes 2003 wl is 1 seqtembridan-.

maSin rodesac janmrTel obis dacvis 2003 wl is stacional uri samedicino daxmarebis saxel mwifo programis urgentul komponentSi monawil e samedicino dawesebul ebebidan yvel aze minimal uri Tviuri l imiti gaaCnia `Sps xaragaul is raionul saavadmyofos- - 1 500 l ari rac wel iwadSi Seadgens 18 000 l ars da rac 8 aTasi l ariT metia kanonis moTxovnaze, xol o maqsimal uri gaaCnia ss `WiaTuris r.xundaZis sax. samedicino-sanitarul nawil s- - 9 271 l ari, rac wel iwadSi 111 252 l ars Seadgens da 101 252 l ariT metia kanoniT moTxovnil ze (ix. cxril ebi #12 da #13).

2.5. dar Rvevebi da korufciis SesaZl ebl oba programis aRsrul ebaSi

sainteresoa, rom aRniSnul i saxel mwifo programebi iwyeba seqtembris Tvidan, Sesabamisad gaugebaria, ra normatiul i aqtis safuZvel ze xdeba wina wl is saxel mwifo biuj etis kanoniT gamoyofil i asignebebis xarj vis ganxorciel eba, ase magal iTad rogor unda moxdes 2002 wl is saxel mwifo programis 2003 wels ganxorciel eba, maSin rodesac saqarTvel os moqmedi kanonmdebl obiT sabiuj eto wel i ianvridan dekembris CaTvl iT grZel deba (umuSevarTa social uri dacvis, dasaqmebis xel Sewyobis, janmrTel obis dacvisa da SezRudul i SesaZl ebl obis mqone pirTa samedicino da reabilitaciis 2003 wl is saxel mwifo programebis Sesrul ebis organizaciis Sesaxeb- saqarTvel os social uri dazRvevis erTiani saxel mwifo fondis 2003 wl is 18 agvistos #01gd/100-o brZanebis me-3 punqti.).

aRsaniSnavia, rom mkurnal obaze dokumentacia wadmoadgens amonawerebs pacientis avadmyofobis istoridan, rasac faqtiurad oficial uri dokumentaciis saxe ar gaaCnia. amasTan, saeWvoa is garemoebac, rom mkurnal obebsa da operaciebze mosaTxovni Tanxa umniSvnel o procentiT gansxvavdeba an xSirad tolia dawesebul i l imitebis maqsimumi Tanxebisa (ix. cxrili # 14).

mniSvnel ovania, rom saqarTvel oSi, ar arsebobs iZul ebiT gadaadgil ebul i pirebis teritoriul i rogorc kompaqturad, aseve TviTneburad Casaxl ebis gadamowmebis meqanizmi da Sesabamisad maTze gacemul i sadazRvevo polisebis gadamowmebis sistema. ar arsebobs agreTve programis ganxorciel ebis monitoringis sistema, rac SesaZl ebl obas iZl eva:

- saavadmyofos personal Tan ukanono garigebis safuZvel ze mkurnal oba ganxorciel des sxvisi an gardacvili i adamianebis sadazRvevo polisebiT;

- saavadmyofos personal is arakeTil sindisieri qmedebis Sedegad erTj er ukve namkurnal ebi pacientis sadazRvevo pol isis gamoyenebiT ganaxorciel des ararsebul i operacia da/an mkurnal oba;
- adgil i hqondes xarjebis xel ovnurad gabervis precedentebisac.

zemoaRniSnul idan gamomdinare arsebul i sistema iZl eva udides saSual ebas ukanono qmedebebis gziT moxdes Tanxis `moxsna- biuj etidan.

Cvens mier Catarebul i kvl evisa da monitoringis Sedegad dadginda, rom arsebul i praqtikis mixedviT aragegmur operaciebze Tanxis gamoyofa xdeba gamgebl is weril is safuZvel ze da ara kval ificiuri kadris, magal iTad kontraqtori kl inikis mTavari eqimis, direqtoris da a.S safuZvel ze, rac manipul irebis did SesaZl ebl obas iZl eva. ***aRniSnul i praqtika seriozul xarvezebis Seicavs da gadasadgmel ia mniSvnel ovani nabijebi misi srul yofil i da gamllvirval e procedurebis saxiT Camoyal ibebis mizniT.***

aRsaniSnavia, rom `vel fear faundeisen--is mier Catarebul i sociol ogiuri gamokiTxvis safuZvel ze, 2003 wl is seqtembris TveSi momzadebul iqna `siRaribis daZl evis da ekonomikuri zrdis programis Sesaxeb, zugdidis raionis 21 sofel sa da i.g.p.-Ta dasaxl ebul punqtSi Catarebul i kvl evis angariSi-, romel Sic erTi nawil i mieZRvna mosaxl eobis urgentul i samedicino daxmarebis saxel mwifo programis Sesaxeb mosaxl eobis informirebul obis Sefasebas.

`gamokiTxul i iqna 99 pacienti, roml ebmac bol o erTi wl is ganmavl obaSi miRes urgentul i samedicino daxmareba zugdidis raionis central ur saavadmyofoSi.

- kiTxvaze, gsmeniaT Tu ara odesme mosaxl eobisaTvis urgentul i samedicino daxmarebis saxl emwifo programis Sesaxeb, 30% pasuxobs dadebiTad; 70% pasuxobs uaryofiTad.

- kiTxvaze, gangimartaT Tu ara vinmem saavadmyifoSi miyvanisas an mogvianebiT Tqveni ufl ebebi da is momsaxurebis mocul oba, rac Tqven

gekuTvniT urgentul i daxmarebis programis fargl ebSi, 30% pasuxobs dadebiTad; 64% uaryofiTad; xol o 6%-s ar axsovs.

- kiTxvaze, saavadmyofoSi miRebul i samedicino daxmarebisaTvis gadaixadeT Tu ara raime Tanxa, oficial urad da/an araoficial urad, 11% pasuxobs rom gadaixada oficial urad; 27% pasuxobs rom gadaixad araoficial urad; 18%-ma aRniSna rom gadaixada oficial uradac da araoficial uradac; 34% pasuxobs rom ar gadauxdia; da 10%-s ar axsovs. - kiTxvaze, icis Tu ra samedicino momsaxurebas faravs mosaxl eobis urgentul i (gadaudebel i) samedicino daxmarebis saxel mwifo programa, gamokiTxul Ta 100% pasuxobs rom „ar icis-.

aRsanisnavia, rom monitoringis j gufis mier mopovebul i programis teqsti da misi Sesrul ebis angariSi arasrul yofil ia da ar Seesabameba zemoT Cvens mier moyvanil i kanonmdebl obiT dadgenil normebsa da formebs. moZiebul i masal ebis gaani izebis Sedegad Camoyal ibda erTiani azri, rom fondis mier ganxorciel ebul i programebis momzadebis da Semdgom Sesrul ebis meqanizmebi arasrul yofil ia da saWiroebs daxvewas da gamWvirval obis amaRI ebas.

2.6. დარღვევები ფინანსური ანგარიშგაწარმოების კუთხით

მონიტორინგის შედეგად დადგინდა, რომ შესაძლებელია პროგრამის საბუღალტრო ანგარიშის გათვალისწინება. პირველია ბუღალტრული დოკუმენტაციაში შემთხვევების არსებობა კანონმდებლობით დადგენილ აუდიტის ელემენტებს და შესაძლებელია მათი ადვილი გასაგებად. კერძოდ, ყოველ კონკრეტულ შემთხვევაში არ გამოიყენება მკაცრი ანგარიშის დოკუმენტები (მათ შორის, ანგარიშგაწარმოების დოკუმენტები).

ამასთან, არასრულია კონტრაქტორების მიერ წარმოდგენილი ინფორმაცია, აგრეთვე არ არსებობს მონიტორინგის სისტემა განხორციელებულ გარიგებებზე, ანუ არ ხდება წარმოდგენილი დოკუმენტაციის გადამოწმება, რაკორუფციული გარიგებების ხელსაყრელ პირობების ქონება. არ ხორციელდება საკრედიტო სოციალური დაზღვევის ერთიანი სახელმწიფო ფონდის მიერ შესყიდვისათვის გამოყოფილი თანხების ხარჯვის მონიტორინგი, რაც მას `სახელმწიფო შესყიდვის განხორციელების შესახებ` საკრედიტო სესიების სააგენტოს 2001 წლის 15 თებერვლის #1 ბრძანების მე-2 მუხლით ევალება.

rezi ume

aRsaniSnavia, rom qveynis mosaxl eobis mniSvnel ovani nawil i siRaribis zRvars qvemoT imyofeba, ris gamoc maTTvis miuwvdomel i xdeba el ementarul i samedicino daxmarebis miReba. am mimarTul ebiT da saqarTvel os moqal aqis konstituciuri ufl ebis ganxorciel ebisaTvis anu samedicino momsaxurebis xel misawvdoml obis gazrdis mizniT gansakuTrebiT mniSvnel ovania mosaxl eobis urgentul i momsaxurebis programis ganxorciel eba.

amasTan, Catarebul ma monitoringma aCvena, rom saqarTvel os social uri dazRvevis erTian saxel mwifo fondSi arsebobs Zal ian kargi kompiuterul i programa, rac xel s uwyobs informaciis gacvl as centrsa da regions Soris. agreTve, zemoaRniSnul i programis ganxorciel ebaSi CarTul ia bevri profesional i da saqmis mcodne adamiani, Tumca unda aRiniSnos, rom sistema aris dasal agebel i da Sesacvl el i (srul yofis mizniT). kerZod, aRiniSneba Semdegi mniSvnel ovani probl emebi da darRvevebi:

1. Sesabamisi aRmasrul ebel i xel isufl ebis organoebis mier (programis warmomdgeni da biuj etis proeqtis SemuSavebel i) darRveul ia saxel mwifo programis SemuSavebis, ganxil visa da damtkicebis, agreTve 2002 da 2003 wl ebis saxel mwifo biuj etis Sesaxeb kanonebSi saxel mwifo programebis gaTval iswinebis kanonmdebl obiT gansazRvrul i moTxovnebi.

2. `2004 wel s pirvel i rigis sarealizacio saxel mwifo miznobrivi programebis (saprognozo winadadebebis) CamonaTval is damtkicebis Sesaxeb- saqarTvel os prezidentis 2003 wl is 8 agvistos #385 brZanebul ebiT CamonaTval Si ganisazRvra mosaxl eobis stacional uri daxmarebis programa, romel ic vfiqrobT ufro subieqtur faqtorebzea damyarebul i vidre mkafiod gansazRvrul kriteriumebze, razec

მიუტიტებს საკრთველ ოს ეკონომიკის, მრეწველ ობისა და ვაწრობის სამინისტროს ვერილი ობო აბზაცი.

3. ადგილი ობრივი ბიუჯეტიბის დაგეგმასი არსებულის პრობლემატი, ადგილი ობრივი ხელისუფლებიბის მიერ დარწვეულია `საკრთველ ოს 2003 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტიბის შესახებ- საკრთველ ოს კანონის 21-ე მუხლის პირველი და მე-2 პუნქტიბის მოწოდებები.

4. დარწვეულია სახელმწიფო სესიდიბის მარეგულირებელი კანონმდებლობა, მათ შორის, მნიშვნელოვანი პრობლემა მოსახლეობის ურგულული მომსახურების პროგრამის ფარგლებში ერთპირტან მოღვაწეების საფუძველზე განხორციელებული სახელმწიფო სესიდიბი.

5. საინტერესოა, რომ არნისნული სახელმწიფო პროგრამები იწყება სექტემბრის ტვიდან, შესაბამისად გაუგებარია, რა ნორმატიული აქტის საფუძველზე ხდება წინასწარ სახელმწიფო ბიუჯეტიბის კანონით გამოყოფილი ასიგნებების ხარჯვის განხორციელება,

6. ამოსაყალიბებელია გასაწვევი და გაწვეული ხარჯების მონიტორინგის სისტემა, რომელიც მკაფიოდ გასაზრვრული კრიტერიუმბზე იყნება დაწუზნებული.

7. არსანიშნავია, რომ მონიტორინგის ჯგუფის მიერ მოწვეული პროგრამის ტექსტი და მისი შესრულებიბის ანგარიში არასრულია და არ შესაბამება მოქმედ კანონმდებლობით დადგენილ ნორმებსა და ფორმებს. მოწიებული მასლებიბის გაანიღიზების სედეგად ამოყალიბდა ერთიანი აზრი, რომ ფონდის მიერ განხორციელებული პროგრამების მომზადების და შემდგომ შესრულებიბის მექანიზმები არასრულია და საწვიროებს დაწვევას და გამწვირვალ ობის ამარილებას.

d anar T ebi

amonaweri reestridan

#	raioni		Tanxa	Semosul i
1	raWa-l eCxumi	l entexi	2900	26,12,03
2	samcxe-j avaxeTi	aspi nZa	5700	26,12,03
3	mcxeTa-mTianeTi	axal gori	1830	27,12,03
4	imereTi	vani	200	27,12,03
5	samcxe-j avaxeTi	axal cixe	22800	29,12,03
6	imereTi	saCxere	12000	29,12,03
7	kaxeTi	axmeta	6125	29,12,03
8	mcxeTa-mTianeTi	TianeTi	3500	29,12,03
9	samegrel o	Cxorowyu	3500	29,12,03
10	raWa-l eCxumi	ambrol auri	15000	29,12,03
11	samcxe-j avaxeTi	adi geni	5000	30,12,03
12	samegrel o	senaki	8911	30,12,03
13	Sida qarTI i	eredvi	850	31,12,03
14	mcxeTa-mTianeTi	duSeTi	3225	31,12,03
15	gur ia	Coxatauri	5000	31,12,03
16	imereTi	wyal tubo	11100	31,12,03
17	kaxeTi	sagarej o	12000	31,12,03
18	qvemo qarTI i	bol nisi	14200	31,12,03
19	qvemo qarTI i	rusTavi	15000	31,12,03
	sul :		150641	

danarTi #2

saqarTvel os prezidentis 1998 wl is 24 dekembris #711 brZanebul ebis danarTi #1
saxel mwifo miznobrivi programis (programul i winadadebebis) zogadi forma
saxel mwifo miznobrivi programis dasaxel eba
m o k l e

ganmartebebi
 programis ZiriTadi arsi
 programis miznebi da amocanebi
 mocemul etapze programis real izaciis aucil ebl obis dasabuTeba
 programis Sesrul ebis vadebi
 programis obieqti da misi mdgomareoba
 programis mosal odnel i social ur-ekonomikuri da finansuri efeqti
 programis saerTo Rirebul eba da saWiro investiciebi wl ebis mixedviT da maTi savaraudo wyaroebi
 pirvel i da srul i Sedegebis miRebis vadebi
 programis real izaciis marketingul i strategiisa da riskis Sefaseba
 savaraudo uaryofiT Sedegebis Sefaseba
 programis Sedegebis savaraudo momxmarebl ebi (gasaRebis bazari)
 programis real izaciaze pasuxismgebel i samTavrobo dawesebul eba
 programis damuSavebis mdgomareoba
 sxva saWiro informacia

saqarTvel os prezidentis 1998 wl is 24 dekembris #711 brZanebul ebis danarTi #2
sabiujeto ganaxadi

(saxel mwifo miznobrivi programis Semsrul ebel i organizaciis dasaxel eba)
sabiujeto ganaxadi ----- wl isaTvis

programis dasaxel eba mixedviT	Sesrul ebis vadebi		Semsrul ebel Ta saSual o ricxovnoba		programis saerTo Rirebul eba (aTasi lari)	Sesrul ebis dawyebidan dafinansebul ia	 wl is proeqtiT		dafinansebis wyaroebi	sakuTari Semosavl ebi	central uri biujeti
								saerTo xarjebi da dakrediteba dafarvis gamokl ebiT	maT Soris	investiciebi		

	dawyebis wel i	damTavrebi s wel i	sul	maT Soris SemTavsebel i		gegmiT	faqtobriva d		xarj ebi saqonel ze da momsaxureobaze	aqedan	kapi tal uri xarj ebi			
										Sromis anazRaur eba				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15